

## АКТ № 2

о проведении ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в отношении государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Московской области «Сергиево-Посадский колледж»

Московская область

«~~27~~» февраля 2023 года

Наименование органа ведомственного контроля: Министерство образования Московской области.

Место составления акта проверки: 143407, Московская область, г. Красногорск, бульвар Строителей, дом 7.

Основания проведения проверки, номер и дата нормативного акта: в соответствии с Планом проверок Министерства образования Московской области в отношении государственных образовательных организаций Московской области, подведомственных Министерству образования Московской области, в рамках осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Московской области, на первое полугодие 2023 года, утвержденным приказом министра образования Московской области от 13.12.2022 № ПР-213 (далее - План), и на основании распоряжения Министерства образования Московской области от 24.01.2023 № Р-69 «О проведении ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в отношении государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Московской области «Сергиево-Посадский колледж».

Предмет проверки: соблюдение государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Московской области «Сергиево-Посадский колледж» (далее - образовательная организация, заказчик) законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Задачи проверки:

обеспечение соблюдения образовательной организацией требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок для государственных нужд Московской области;

выявление и устранение нарушений, допущенных при принятии решений и совершении действий (бездействия) в сфере закупок;

выявление причин и условий, способствующих принятию несоответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок решений, совершению правонарушений действий (бездействия).

Проверка проводится с целью выполнения Плана.

Срок проведения проверки: с 13.02.2023 по 17.02.2023.

Проверяемый период: с 01.01.2022 по 01.02.2023.

Проверка проводилась комиссией в составе:

Титов Евгений Евгеньевич, заместитель заведующего отделом государственных закупок и ведомственного контроля, председатель комиссии;

Карташова Светлана Анатольевна, консультант отдела государственных закупок и ведомственного контроля;

Тарасова Карина Владимировна, главный аналитик отдела государственных закупок и ведомственного контроля.

Наименование, адрес местонахождения подведомственного заказчика, в отношении которого проводилась проверка:

государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Московской области «Сергиево-Посадский колледж»;

141303, Московская область, г. Сергиев Посад, ул. 40 лет Октября, д. 5а, ИНН 5042042925.

Обстоятельства, установленные при проведении проверки и выводы комиссии:

Комиссией проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок образовательной организацией. Способ проведения проверки - выборочный. В ходе проверки выявлены следующие нарушения.

Открытый конкурс в электронной форме, номер реестровой записи **0348200047522000067** (Оказание услуг по охране объектов охраны и имущества, обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах ГБПОУ МО «Сергиево-Посадский колледж» (сентябрь-декабрь 2022г.)), НМЦК<sup>1</sup> 2 053 289,28 рублей, извещение от 25.07.2022, изменение извещения от 27.07.2022, контракт № 483/ОК от 26.08.2022 на сумму 1 550 258,88 рублей размещен в реестре контрактов 29.08.2022.

В извещении заявлен код КТРУ<sup>2</sup> 80.10.12.000-00000002, техническом задании (далее – ТЗ) - 80.10.12.000-00000001, который является обобщающим (2 позиции), вместо выбора 80.10.12.000-00000003 или 80.10.12.000-00000002. Характеристика «Вид услуги по охране» в ТЗ представлена 10 позициями КТРУ из 11 имеющихся там, что не соответствует фактически закупаемым услугам, а также тезисам пункта 3 ТЗ (Краткие характеристики оказываемых Услуг). Выбор должен отражать реальные требования заказчика, не вводя в заблуждение участников закупки. Согласно размещенному обоснованию никаких дополнительных услуг (таких, как услуги по реагированию, работы по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий) в обосновании НМЦК нет (стоимость выполнения работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны в расчете НМЦК - 0), запросы о предоставлении информации о стоимости таковых услуг не направлялись, в расчет НМЦК не включались. Характеристика «вид услуги

---

<sup>1</sup> Начальная максимальная цена контракта.

<sup>2</sup> Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

по охране» применена ненадлежащим образом, в противоречие с расчетом НМЦК, извещением и описанием ТЗ (полностью отсутствует описание дополнительных услуг).

Это является недопустимым в данном случае, так как согласно нормы части 4 статьи 5 ФЗ №44-ФЗ о приоритете информации, содержащейся в ЕИС<sup>3</sup>, над данными, содержащимися в документах, направляемых участниками контрактной системы, приоритет имеет информация ЕИС. Вышеперечисленное свидетельствует о нарушении правил использования КТРУ, противоречиях и разночтениях в документах закупки.

В извещении срок начала исполнения контракта - с 01.09.2022, окончание - 31.12.2022 (то есть - один этап), в приложении 6 к контракту «График выполнения обязательств по контракту» - предоставление результатов - каждый календарный месяц (то есть - 4 этапа подразумеваются). Фактически приемка и оплата осуществлялась поэтапно, 4-мя этапами. Информация об оплате по этапам частично внесена в реестр контрактов несвоевременно (информация об оплате этапа контракта платежным поручением №2577 от 06.10.2022 внесена в реестр 15.11.2022, информация об оплате платежным поручением №3387 от 07.12.2022 внесена в реестр 09.01.2023), по прошествии пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно отдельного этапа исполнения контракта, что является нарушением норм части 3 статьи 103 ФЗ № 44-ФЗ.

Таким образом, действия заказчика, установившего неоднозначные данные о закупке в извещении и в проекте контракта, привели к осуществлению ненадлежащей процедуры заключения контракта, а также нарушили нормы части 1 статьи 34, пункта 8.4 части 1 статьи 3, пунктов 8 и 9 части 1 статьи 42 ФЗ №44-ФЗ.

Расчет НМЦК ошибочно осуществлен с применением коэффициента Инфл 1,039. При этом закупка размещалась в 2022 году на период исполнения в 2022 году. Согласно пункту 10 порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг, утвержденного приказом Росгвардии от 15.02.2021 № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг», «в случае если расчет НМЦК и начало срока действия контракта приходятся на один год, то для этого года срока действия контракта значение Инфл принимается равным единице».

Заказчиком в извещении в нарушение действующих норм не установлено требование в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ о наличии конкретных видов лицензий (на конкретные виды охранных услуг), которыми должен обладать исполнитель. Лица, осуществляющие поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, должны соответствовать обязательным

---

<sup>3</sup> Единая информационная система в сфере закупок.

требованиям, установленным законодательством Российской Федерации (пункт 1 части 1 статьи 31 ФЗ №44-ФЗ). В соответствии с пунктом 32 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99 «О лицензировании отдельных видов деятельности» частная охранная деятельность является видом деятельности, подлежащим лицензированию.

Пунктом 3 абзаца 3 статьи 3 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» установлен перечень услуг, которые разрешается предоставлять в целях охраны, включающий, в том числе охрану объектов и (или) имущества как самостоятельный вид услуги, а также охрану объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны.

В извещении не установлены дополнительные требования к исполнителю в соответствии с частью 2 статьи 31 ФЗ №44-ФЗ, что является нарушением. Заказчик является образовательной организацией. В соответствии с пунктом 34 постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования к исполнителям при закупке услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных организаций.

В нарушение норм части 2 статьи 42 ФЗ №44-ФЗ извещение не содержит электронного документа «требования к содержанию, составу заявки и инструкцию по ее заполнению».

Выявлены нарушения:

- нарушение правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленных Правительством Российской Федерации (часть 6 статьи 23 ФЗ № 44-ФЗ);

- заключение контракта не на условиях извещения о закупке (часть 1 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ);

- не указаны отдельные этапы исполнения контракта (пункт 8.4 части 1 статьи 3 ФЗ № 44-ФЗ);

- недостоверно указана информация в извещении в отношении сроков исполнения отдельных этапов, цены отдельных этапов контракта (пункт 8, 9 части 1 статьи 42 ФЗ № 44-ФЗ);

- отсутствие в извещении об осуществлении закупки требования, предъявляемого к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 (пункт 12 части 1 статьи 42 ФЗ № 44-ФЗ);

- извещение не содержит электронного документа «требования к содержанию, составу заявки и инструкцию по ее заполнению» (часть 2 статьи 42 ФЗ №44-ФЗ);



- ошибка в расчете НМЦК (пункт 10 порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг, утвержденного приказом Росгвардии от 15.02.2021 № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг»);

- не установлены дополнительные требования, определенные Правительством Российской Федерации (часть 2 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ; пункт 34 постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»);

- несвоевременное направление информации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (часть 3 статьи 103 ФЗ № 44-ФЗ).

Электронный аукцион, номер реестровой записи **0348200047523000003** (Поставка многофункционального устройства (МФУ), черно-белая печать), НМЦК 66 236,67 рублей, извещение 26.01.2023, изменение извещения от 31.01.2023.

Распоряжением министерства образования Московской области от 26.12.2022 № Р-850 утверждены требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемых государственными казенными и бюджетными учреждениями Московской области, подведомственными Министерству образования Московской области (далее – Распоряжение Р-850). Предельная цена на МФУ формата А4 с ОКПД2 26.20.18.000, установленная Распоряжением - Р-850 33 000 рублей (для всех), 45 000 рублей (для руководителя), а предельные скорости печати – не более 1200\*1200 dpi.

Согласно извещению, закупается многофункциональное устройство (МФУ) КТРУ 26.20.18.000-00000069 с максимальным разрешением черно-белой печати dpi  $\geq 1200$  и НМЦК 66 236,67 рублей, что превышает нормы, предусмотренные Распоряжением Р-850, свидетельствует об описании предмета закупки ненадлежащими характеристиками, является нарушением требований, установленных в документах нормирования. То есть закупка запланирована и осуществлена с несоблюдением норм статьи 19 ФЗ №44-ФЗ и является необоснованной в понимании части 1 статьи 18 ФЗ №44-ФЗ.

Выявлены нарушения:

- несоблюдение требований, установленных в документах нормирования, включение в план-график закупок начальной (максимальной) цены контракта,

в отношении которой обоснование не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере (часть 1 статьи 18, статья 19 ФЗ № 44-ФЗ).

По результатам проверки учреждению рекомендуется обеспечить неукоснительное соблюдение требований законодательства в сфере осуществления закупок.

В нарушениях, перечисленных в акте, в том числе, выявлены действия, содержащие признаки состава административного правонарушения. В связи с этим материалы проверки будут направлены в Главное контрольное управление Московской области, орган, уполномоченный осуществлять производство по делам об административных правонарушениях при нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Председатель комиссии:  
заместитель заведующего отделом  
государственных закупок  
и ведомственного контроля

Е.Е. Титов

Члены комиссии:  
консультант отдела  
государственных закупок  
и ведомственного контроля

С.А. Карташова

главный аналитик отдела  
государственных закупок  
и ведомственного контроля

К.В. Тарасова

С актом ознакомлен, согласен,  
1 экземпляр акта получил

*Зав. директ...*

*А.В. Тарасова*